



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 29.04.2026 № 23/3.3/00463

На № _____ от _____

Начальнику департамента
инвестиций, потребительского
рынка, инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Морозову А. С.

Начальнику департамента земельных
и имущественных отношений мэрии
города Новосибирска

Ивашевскому П. В.

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715 «О Порядке дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2026 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 19.12.2025 № 13767, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715 «О Порядке дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» (далее – муниципальный правовой акт, Порядок).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик), опубликован в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 60, 26.12.2019, с. 165.

Муниципальный правовой акт определяет процедуру дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях,

сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее – согласие на проведение ярмарки).

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 14.01.2026 по 10.02.2026 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocs.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/28405>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ИП Ковалевой О.А. Исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области считает необходимым исключить из показателя Кпл – площадь торговой зоны, используемой для размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), и прилегающей к ней территории в радиусе (шириной) 3 м по периметру зоны, применяемого при расчете размера платы за использование земельных участков или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, площадь прилегающей к торговой зоне территории, поскольку указанная территория не используется для размещения товаров, выполнения работ, оказания услуг (пункт 2.10 Порядка). Также предлагается значение корректирующего коэффициента для сегмента «Предпринимательство» равное 1,99, используемое при расчете указанного размера платы, привести в соответствие с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2015 № 1404 «Об утверждении коэффициентов, применяемых для

определения годового размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные в границах города Новосибирска, и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска», которым корректирующий коэффициент для сегмента «Предпринимательство (нестационарные объекты)» установлен в размере 1,89. По мнению «ОПОРА РОССИИ», ИП Ковалевой О. А., при согласовании проведения ярмарок от организаторов ярмарок требуется предоставление дополнительных документов (согласование размещения краткосрочной ярмарки со всеми организациями, коммуникации и сети которых пролегают под территорией ярмарки, схемы размещения ярмарки на картографической топосхеме с указанием всех коммуникаций), не предусмотренных Порядком, а также Порядком организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п (далее – Порядок от 14.07.2011 № 303-п), что влечет необоснованные расходы и временные затраты организаторов ярмарки, в связи с чем участниками публичных консультаций предлагается дополнить Порядок положениями, в соответствии с которыми при согласовании ярмарок, длительностью 30 дней и менее, предоставление указанных документов не требуется.

По предложениям участников публичных консультаций разработчиком, а также департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – департамент) представлена позиция, согласно которой Порядком при расчете годового размера платы за использование земельных участков или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предусмотрено включение прилегающей к торговой зоне, используемой для размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), территории в радиусе 3 метров по периметру зоны для нормального функционирования ярмарок, согласованных на длительный период, требующих организации мест сбора и временного хранения отходов, хранения товаров и инвентаря, организованной зоны для подвоза и разгрузки товаров участниками ярмарок, стоянки автотранспорта. Исключение из формулы расчета площади указанной территории приведет к самовольному занятию земельных участков. Значение корректирующего коэффициента для сегмента «Предпринимательство» будет уменьшено до 1,01 в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 31.03.2026 № 135-п «О внесении изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 10.06.2015 № 219-п», соответствующие изменения будут внесены в пункт 2.10 Порядка. Предоставление согласия собственника (пользователя, владельца) земельного участка, здания, сооружения либо их частей, находящихся в федеральной собственности или принадлежащих на праве собственности (пользования, владения) гражданам или юридическим лицам, на проведение ярмарки предусмотрено пунктом 28 Порядка от 14.07.2011 № 303-п. Размещение ярмарок в охранных зонах коммунальных сетей возможно исключительно при наличии соответствующих согласований владельцев данных сетей. Требование о предоставлении картографического материала, позволяющего определить границы места проведения ярмарки, установлено пунктом 27 Порядка от 14.07.2011 № 303-п, предоставление инженерно-топографического плана не требуется.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ) ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. Основные требования к организации ярмарок на территории Новосибирской области установлены Порядком от 14.07.2011 № 303-п.

В целях установления процедуры согласования проведения ярмарки утвержден Порядок, которым определены общие положения (раздел 1), порядок дачи согласия на проведение ярмарки (раздел 2).

При определении общих положений в пунктах 1.1 – 1.3 Порядка указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан, определен предмет регулирования, а также структурное подразделение мэрии города Новосибирска, уполномоченное на дачу согласия на проведение ярмарок (департамент). Правовое регулирование обеспечивает реализацию положений федерального и регионального законодательства об организации ярмарок на территории Новосибирской области, установленных Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ, Порядком от 14.07.2011 № 303-п.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка основанием для дачи согласия на проведение ярмарки является запрос юридического лица или индивидуального предпринимателя, организующего ярмарку на земельном участке, в здании, сооружении или на их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее – организаторы ярмарки), либо межведомственный запрос, полученный посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с пунктом 29 Порядка от 14.07.2011 № 303-п. С целью получения достаточной информации и документов для решения вопроса о согласовании ярмарки Порядком определены сведения, указываемые в запросе организатора ярмарки либо межведомственном запросе, перечень прилагаемых к нему документов (пункты 2.2, 2.3 Порядка). Срок оформления межведомственного запроса составляет один рабочий день со дня регистрации заявления организатора ярмарки (пункт 2.4 Порядка). Правовое регулирование позволяет создать равные условия для хозяйствующих субъектов при обращении за согласованием на проведение ярмарки.

В пункте 2.5 Порядка установлен срок для рассмотрения департаментом поступивших документов, составляющий два рабочих дня со дня регистрации, по результатам рассмотрения организатору ярмарки направляется согласие на проведение ярмарки либо информация об отказе в даче такого согласия с указанием оснований отказа. Согласие на проведение ярмарки в соответствии с пунктом 2.6

Порядка включает в себя сведения об имуществе, используемом для проведения ярмарки, типе планируемой ярмарки, дате, месте ее проведения и режиме работы, расчете размера платы и последствиях ее невнесения, обязанностях организатора ярмарки, срок, на который дается согласие. В день дачи согласия его копия направляется в департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (пункт 2.7 Порядка). Основания для отказа в даче согласия на проведение ярмарки определены в пункте 2.8 Порядка. Наличие исчерпывающего перечня оснований для отказа способствует установлению правовой определенности и исключению дифференцированного подхода при регулировании указанных правоотношений.

Пунктами 2.9 – 2.12 Порядка установлено взимание платы за использование имущества для проведения ярмарки и способ ее расчета, в том числе ежегодный перерасчет в связи с изменением уровня инфляции. Вместе с тем организаторы ярмарок, период проведения которых составляет 30 и менее дней в течение шести последовательных календарных месяцев, от взимания платы освобождаются, что способствует развитию здоровой конкуренции, удовлетворению спроса населения товарами, которые реализуются на ярмарке, кроме того, позволяет начинающим предпринимателям презентовать свой продукт и начать торговую деятельность с минимальными затратами. Расчет платы производится по формуле $P_{зу} = C_{у} \times K_{пл} \times 15,721$, где $P_{зу}$ – годовой размер платы за использование земельных участков или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (в рублях), $C_{у}$ – средний уровень кадастровой стоимости земель города Новосибирска, определенный в соответствии с законодательством Российской Федерации (для сегмента «Предпринимательство») (в рублях), $K_{пл}$ – площадь торговой зоны, используемой для размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), а также прилегающей к ней территории в радиусе 3 м по периметру зоны (в кв. м), 15,721 – коэффициент, полученный путем умножения значения коэффициента, устанавливающего зависимость платы от вида разрешенного использования «выставочно-ярмарочная деятельность» (7,9), и значения корректирующего коэффициента для сегмента «предпринимательство» (1,99), – аналогично формуле для расчета арендной платы за земельные участки, определенной пунктом 2.1 Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и предоставленные в аренду без торгов, расположенные на территории Новосибирской области, установленного постановлением Правительства Новосибирской области от 10.06.2015 № 219-п. В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В связи с необходимостью использования организатором ярмарки территории, прилегающей к торговой зоне, в целях обеспечения подъезда к торговой зоне для погрузки (разгрузки) торгового оборудования и товаров, стоянки автотранспорта, сбора и вывоза отходов и т.д. требование о взимании платы за пользование территорией, прилегающей к торговой зоне в радиусе (шириной) 3 м по периметру зоны, является обоснованным. Необходимо отметить, что значение корректирующего коэффициента 1,99 для сегмента «Предпринимательство», используемое при расчете платы, определенное пунктом 2.10 Порядка, не соответствует предельному значению

коэффициента Км в городе Новосибирске для сегмента «Предпринимательство» (1,01), установленному Порядком определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и предоставленные в аренду без торгов, расположенные на территории Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 10.06.2015 № 219-п в редакции постановления Правительства Новосибирской области от 31.03.2026 № 135-п. Пунктом 2.14 Порядка определены последствия невнесения организатором ярмарки платы. Правовое регулирование направлено на обеспечение прозрачности способа расчета платы за использование земельных участков для проведения ярмарки, создание благоприятных условий для обеспечения жителей города услугами торговли, пополнение бюджета города Новосибирска, вместе с тем является избыточным, поскольку применение при расчете годового размера платы за использование земельных участков и их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, завышенного значения корректирующего коэффициента для сегмента «Предпринимательство» влечет необоснованные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, нарушение их прав и интересов при осуществлении торговой деятельности на ярмарках.

По информации департамента, в 2023 – 2025 годах было дано 209 согласий на проведение ярмарок, из них 65 в 2023 году, 64 – в 2024 году, 80 – в 2025 году. Доход от платы за использование имущества для проведения ярмарок, составил в 2023 году 1359494,64 рублей, в 2024 – 1518873,24 рублей, в 2025 – 1597409,11 рублей, что является источником пополнения бюджета города Новосибирска. Приведенные данные свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта правовым департаментом сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 2.10 Порядка). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

